

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 grudnia 2016 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gostyńskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gostyńskiego**

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gostyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami obołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016r. oraz uchwałą budżetową na 2016 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań oraz część odsyłającą do załączników.

Postanowieniem § 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów i wydatków bieżących, dochodów i wydatków majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu - zgodnie z załącznikiem Nr 1.

Przepis art. 226 ust. 1 pkt 6a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje „relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b”.

W związku z tym Skład Orzekający wskazuje iż w postanowieniach Wieloletniej Prognozy Finansowej (§ 1) pominięto zapis dotyczący relacji, o których mowa w art. 242-244, które zostały wykazane w załączniku.

Postanowieniem § 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu na 2017 rok dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 8.576.880,82 zł,
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF (lata 2017-2025) odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach spłaty zaciągniętych zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Skład Orzekający wskazuje, że wystąpiła rozbieżność pomiędzy zał. Nr 2 - wykaz przedsięwzięć przedstawiającym wykaz przedsięwzięć do projektu WPF zał. Nr 2 do uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2020. W „Opisie przyjętych wartości” Zarząd omówił wszystkie różnice.

W zał. Nr 1 w kol. 1.2.2 „dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” wykazano odpowiednio następujące kwoty: w 2017r. – 1.693.382 zł, w 2018r. – 2.100.000 zł, w 2019r. – 1.250.000 zł, w 2020r. – 1.000.000 zł oraz w latach 2020-2025 w kwocie 500.000 zł. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” Zarząd Powiatu podał, że „w dochodach majątkowych prognozowano (...) dotacje na inwestycje (wyszczególniając dofinansowanie z jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałe środki na inwestycje”. Jednakże nie przedstawiono co było podstawą zaplanowania powyższych kwot w poszczególnych latach.

W załączniku Nr 1 wystąpiła rozbieżność pomiędzy kwotami wykazanymi w kol. 5.1 a kwotami wykazanymi w kol. 10.1 w latach 2020-2021, i tak: 2020 r. – kwota 4.770.000 zł (kol. 5.1) i kwota 4.750.000 zł (kol. 10.1), 2021 r. – kwota 3.000.000 zł (kol. 5.1) i kwota 2.950.000 zł (kol. 10.1).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.