

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2014 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Gostyńskiego na 2015 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego na 2015 rok**

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Gostyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2015 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLII/358/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2015 rok przewiduje dochody w kwocie 65.913.253 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 64.042.753 zł i majątkowe w kwocie 1.870.500 zł) i wydatki w kwocie 63.866.293 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 59.725.293 zł i majątkowe w kwocie 4.141.000 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.317.460 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami).

Według założeń budżet powiatu na 2015 rok ma być budżetem niezrównoważonym. Nadwyżka budżetowa (zgodnie z przepisem art. 217 ustawy o finansach publicznych) wynosić będzie 2.046.960 zł i zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 0,00 zł oraz rozchody w kwocie 2.046.960 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 3 do projektu uchwały.

W ocenie Składu Orzekającego budżet powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST4-4820/785/2014 z dnia 13 października 2014 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i strażę.

W dniu 18.09.2014 r. Rada powiatu podjęła uchwałę Nr XLIII/359/14 w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla gminy Gostyń w kwocie 670.000 zł, jednakże wydatki te nie zostały przewidziane w planie wydatków na 2015 rok. Na str. 11 Uzasadnienia Zarząd wyjaśnił, iż „nie zaplanowano realizacji wskazanej uchwały ze względu na niezłożenie wniosku o dofinansowanie z NPRDL przez Gminę Gostyń na realizację zadania „Budowa drogi o długości 1025 m, łączącej ul. Polną z ul. Leszczyńską”. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność uchylecia przedmiotowej uchwały.

Z załącznika Nr 2 (Planowane wydatki na rok 2015) oraz z załącznika Nr 6 (Planowane dotacje celowe udzielane z budżetu dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na rok 2015) wynika, iż Powiat zaplanował wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 - Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami z tytułu „dotacji celowej z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” (§ 2720) w kwocie 30.000 zł, jednakże do dnia wydania opinii do tutejszej Izby nie wpłynęła uchwała o udzieleniu dotacji. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków finansowych do innej jednostki samorządu terytorialnego.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa na zadania oświatowe, na pomoc społeczną, na spłatę pożyczki zaciągniętej przez SP ZOZ poręczonej przez Zarząd, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§ 8 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienie występujące w projekcie budżetu:

1. Postanowieniem § 4 ust. 2 ustalono, iż rozchody budżetu określa załącznik Nr 3. W ramach załączników wykazano załącznik pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2015 r.” (Powiat przewiduje w planie jedynie rozchody) jednak nie wskazano numeru załącznika.
2. Do projektu uchwały załączono załącznik Nr 7 „Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej” - jednak załącznik nie został powołany w postanowieniach projektu uchwały.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*