

Protokół Nr XII/11
z sesji nadzwyczajnej Rady Powiatu Gostyńskiego
odbytej dnia 9 listopada 2011 r.
w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Gostyniu

Ad 1)

Przewodniczący Rady Powiatu Robert Marcinkowski o godzinie 13.00 otworzył dwunastą sesję nadzwyczajną Rady Powiatu Gostyńskiego. Poinformował, że Zarząd Powiatu wystąpił z wnioskiem o treści:

„Zgodnie z § 30 Statutu Powiatu Gostyńskiego z dnia 24 kwietnia 2008 r. Zarząd Powiatu Gostyńskiego wnioskuje o zwołanie sesji nadzwyczajnej w celu rozpatrzenie i podjęcia uchwał w sprawach:

- *uchwalenia „Programu Współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego o wolontariacie na rok 2012” – ponieważ zachodzi konieczność podjęcia uchwały do końca listopada br.*
- *zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2011-2018 – dotyczy realizacji projektu pn. „Przebudowa wraz z rozbudową SP ZOZ w Gostyniu”. W dniu 28 października 2011 r. otwarto oferty, w ramach ogłoszonego przetargu nieograniczonego dotyczącego zakupu sprzętu medycznego dla przebudowanego Bloku Operacyjnego, w ramach realizacji kolejnego etapu projektu „Przebudowa wraz z rozbudową SP ZOZ w Gostyniu”. Ponieważ najkorzystniejsza oferta opiewa na kwotę 700.993,07 zł dla realizacji zamówienia i dostawy sprzętu jeszcze w bieżącym roku, konieczne staje się zabezpieczenie dodatkowych środków w wydatkach budżetowych w kwocie 160.350,00 zł. Proponuje się pokrycie środków finansowych na ten cel z następujących źródeł:*
 - 100.000,00 zł - z rezerwy celowej na pozyskane środki zewnętrzne na rok 2011;*
 - 60.350,00 zł - z rezerwy celowej na inwestycje na rok 2011.*

Zgodnie z projektem umowy na dostawę przedmiotowego sprzętu termin płatności nastąpi w 2012 roku. W związku z powyższym w celu zawarcia umowy należy zwiększyć w Wieloletnim Planie Finansowym w roku 2012 plan wydatków o kwotę 160.350.00 zł.”

Przewodniczący powitał radnych oraz zaproszonych gości. Poinformował, że w Radzie Powiatu zasiada 19 radnych. Przewodniczący Rady stwierdził, że Rada jest władna podejmowania uchwał, gdyż jest zachowane quorum. Podczas stwierdzania quorum na sesji obecnych było 17 radnych. Nieobecni byli radni Kazimiera Puślednik oraz Józef Czarnecki.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Lista zaproszonych gości stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad. 2)

Przewodniczący Rady Robert Marcinkowski przedstawił porządek obrad.

Porządek posiedzenia XII sesji Rady Powiatu Gostyńskiego.

1. Otwarcie i ustalenie quorum.
2. Składanie i rozpatrywanie wniosków dotyczących porządku obrad.
3. Rozpatrzenie projektów uchwał oraz podjęcie uchwał w sprawach:
 - a) *uchwalenia „Programu Współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego o wolontariacie na rok 2012”,*

- b) zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2011-2018.
4. Zakończenie.

Ad. 3 a)

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego o wolontariacie na rok 2012” przedstawił Członek Zarządu Jerzy Ptak.

Poinformował, że współpraca z organizacjami pozarządowymi jest ustawowym obowiązkiem powiatu. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 5 czerwca 2003 r. o samorządzie powiatowym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, w tym w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi. Szczegółowo sferę współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ustawa ta nakłada na organy administracji publicznej obowiązek realizacji zadań ze sfery publicznej, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 cytowanej ustawy, tj.:

- 1) osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi działającymi na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- 2) stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego.

Podstawowe znaczenie w tej kwestii ma art. 5 ust. 3 cytowanej ustawy nakładający na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Przedłożony projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego stanowi zatem wypełnienie ustawowego obowiązku Rady wynikającego z ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Uchwała ureguje współpracę pomiędzy samorządem Powiatu Gostyńskiego, a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określając zakres oraz formy tej współpracy. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań zleconych zostanie określona przez radę powiatu w uchwale budżetowej. Projekt programu współtworzony był z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz konsultowany z organizacjami pozarządowymi.

Na salę przybyła radna Kazimiera Puślednik.

Na sali obecnych jest 18 radnych.

Kierownik Biura Promocji Michał Listwoń poinformował, że przyjęcie uchwały jest wymogiem ustawowym. W tym roku dokument ma wartość dodatkową, bo był po raz pierwszy współtworzony z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego, a więc z ciałem, które zostało powołane mocą uchwały Rady Powiatu. Następnie dokument podlegał powszechnym konsultacjom, które trwały od 12 do 30 września br. i w wyniku których nie zgłoszono uwag. Wpłynęło 38 propozycji zadań zgłoszonych przez 22 organizacje pozarządowe, czyli dwukrotnie więcej niż w dwóch ubiegłych latach razem wziętych. Konsultacje były prowadzone poprzez stronę internetową oraz poprzez listy wysłane do organizacji pozarządowych, które cyklicznie współpracują z powiatem przy realizacji zadań. Korzystając z okazji Rada Działalności Pożytku Publicznego wysłała do organizacji pozarządowych specjalną ankietę, która będzie w przyszłości elementem poszerzenia mechanizmów współpracy. Po podjęciu uchwały i uchwaleniu budżetu na 2012 rok Zarząd Powiatu określi szczegółowy rodzaj zadań, dzięki

którym będzie można ogłosić konkursy, co nastąpi prawdopodobnie na przełomie stycznia i lutego przyszłego roku. Kierownik poinformował też, że głównie założenia programu nie uległy zmianom. Zwrócił uwagę na sprawozdawczość, po raz pierwszy w kwietniu przyszłego roku Rada Powiatu będzie oceniać stan współpracy z organizacjami pozarządowymi na podstawie mierników określonych w ustawie.

Radny Ireneusz Lesiński zwrócił uwagę na zapis § 10 pkt 2 ppkt. b), który brzmi „termin realizacji zadania publicznego nie może być dłuższy niż 90 dni.” Zapytał, czy jest to termin obligatoryjny, czy tylko projekt uchwały tak przyjął, gdyż jego zdaniem dłuższy termin byłby bardziej korzystny. Ponadto zapytał o zapis § 15 „Wysokość środków planowanych na realizację programu wynosi (miejsce wykropkowane). Powyższe środki zabezpieczone zostaną w budżecie Powiatu na 2012 rok.”

Kierownik Michał Listwoń odnosząc się do pytania dotyczącego § 10 Programu wyjaśnił, że mówimy tu o tzw. małych grantach, są to wymogi ustawowe. Odnosząc się do drugiego pytania powiedział, że trwają jeszcze prace nad budżetem na 2012 rok.

Przewodniczący Robert Marcinkowski wyraził wątpliwość, czy Rada Powiatu powinna głosować za projektem, który za sformułowaniem „wynosi” zawiera wielokropek. Jeżeli nie możemy podać konkretnej kwoty, należy wprowadzić ogólny zapis mówiący o tym, że wysokość środków zostanie określona w uchwale budżetowej. Zaproponował, aby zamiast słowa „wynosi” wpisać sformułowanie „zostanie określona w uchwale budżetowej” pomijając jednocześnie drugie zdanie paragrafu.

Radny Jarosław Jędrkowiak powiedział, że brak tej kwoty powoduje, że ten program może być bardzo ambitny, może zawierać wiele sformułowań i nic z tego nie wyjdzie, np. w sytuacji, gdy w miejsce obecnego wielokropka zostanie wpisana kwota np. 10.000 zł. Ponadto radny zwrócił się o wyjaśnienie zapisu § 12 pkt 3 Oświata i wychowanie: „organizacja działań służących popularyzacji nauk humanistycznych” oraz pkt. 4 Promocja i ochrona zdrowia oraz polityka prorodzinna – czy chodzi tutaj o wsparcie dla istniejącej już szkoły rodzenia.

Pani Ewa Misiaczyk odnosząc się do pierwszego pytania powiedziała, że chodzi tutaj o konkursy języka polskiego oraz piosenki międzynarodowej, natomiast w temacie polityka prozdrowotna wpłynęła propozycja szkoły rodzenia.

Radny Piotr Gorynia zapytał, jakie środki w 2011 roku były przeznaczone na realizację tych zadań oraz czy w 2012 r. będzie to kwota zbliżona.

Pan Michał Listwoń odpowiedział, że w tym roku na program współpracy została przeznaczona kwota 175.000 zł.

Starosta Andrzej Pospieszyński dodał, że na to pytanie będziemy mogli w pełni odpowiedzieć, gdy będzie gotowy projekt uchwały budżetowej, ale Zarząd będzie się starał, aby kwota ta wypełniała zapisy programu. Narzucone wskaźniki powodują, że budżet musi być przygotowany od ogółu do szczegółu i z tego powodu nie chce niczego obiecywać.

Radny Jarosław Jędrkowiak zapytał, czy jeżeli ta kwota będzie zbliżona do kwoty z zeszłego roku, to czy przy takim zaangażowaniu organizacji pozarządowych, które zgłosiły dużo więcej propozycji, nie będzie to ze szkodą dla nich.

Starosta Andrzej Pospieszyński powiedział, że może nastąpić pewne ograniczenie w wydatkach. Pewne zadania można realizować z wielkim rozmachem albo nieco skromniej w zależności od sytuacji i możliwości budżetowych powiatu i tych organizacji pozarządowych. Przyszły rok nie zapowiada się, aby wskaźniki były dodatnie i nastąpił duży wzrost wydatków w różnych dziedzinach.

Członek Zarządu Jerzy Ptak poinformował, że organizacje pozarządowe w Polsce to jeszcze mimo wszystko dziecko dość młode. Organizacje te uczą się swojej aktywności np. poprzez składanie wniosków do kilku podmiotów. Powiat przygotowując pewną kwotę umożliwia organizacjom składanie wniosków do innych podmiotów celem poszerzenia swoich możliwości.

Radny Grzegorz Marszałek powiedział, że organizacje pozarządowe składały swoje propozycje. Zapytał, czy w tym programie zostały wszystkie uwzględnione. Ponadto zwrócił się o rozszerzenie punkt 12 w § 9 „poradnictwa i pomocy w organizowaniu szkoleń podnoszących profesjonalizm działalności organizacji pozarządowych”- w jakiej formie będzie zorganizowane to szkolenie.

Pan Michał Listwoń odpowiedział, że te szkolenia będą realizowane poprzez Centrum Informacyjno- Doradcze oraz poprzez Ośrodek Aktywności Lokalnej, który na początku grudnia br. zostanie otwarty w budynku ośrodka zdrowia na ul. Wrocławskiej w Gostyniu. Odnosząc się do pytania radnego Jędrkowiaka powiedział, że nie jest tak, że Program odzwierciedla potrzeby zgłaszane przez organizacje pozarządowe, gdyż wtedy należałoby proporcjonalnie zwiększać kwotę w budżecie powiatu a zadania te i tak były wcześniej realizowane przez te organizacje.

Radny Zdzisław Kowalczyk zapytał, jak środki wydawane przez nas na organizacje pozarządowe są kontrolowane. Z doświadczenia wie, że środki nie zawsze są wydawane celowo.

Starosta Andrzej Pospieszynski powiedział, że aby otrzymać środki w ramach grantu czy konkursu na realizację zadania należy najpierw przejść przez Komisję Opiniującą, następnie wniosek jest zatwierdzany przez Zarząd Powiatu, po czy podpisywana jest umowa, która uszczegółowia sposób realizacji. Po realizacji zadania organizacja przedstawia rozliczenie otrzymanych środków, które jest kontrolowane. Niezrealizowanie zadania może powodować konieczność zwrotu otrzymanej dotacji przez organizację. Dzisiaj organizacje pozarządowe działające na terenie powiatu mają dużą świadomość i robią to bardzo rzetelnie.

Radny Jarosław Jędrkowiak odnosząc się do wypowiedzi Pana Listwonina powiedział, że z jednej strony usłyszał optymistyczne słowa, że tyle organizacji zgłosiło swoje propozycje, zaraz potem, że realizacją one już te zadania. Odpowiadając radnemu Kowalczykowi wyraził przekonanie, że pieniądze wydawane przez organizacje pozarządowe są jednymi z lepiej wydawanych pieniędzy. Pracują tam głównie wolontariusze, pieniądze są potrzebne na realizację zadania a nie na wypłaty dla pracujących tam osób. Obawia się, że szykują się tutaj cięcia, gdyż Starosta nie do końca chce wskazać konkretną kwotę. Radny zapytał, czy ta kwota nie będzie niższa niż w ubiegłym roku.

Starosta Andrzej Pospieszynski powiedział, że kwota ta będzie być może niższa. Wracając do kwestii wydatkowania tych środków powiedział, że dzisiaj zakładając realizację jakiegoś zadania planujemy na to środki, wiemy że jest chętny, który chce je realizować, ale nie wiemy, czy jeszcze nie zgłosi się 5 innych podmiotów chcących realizować to samo zadanie. Można wówczas, zamiast dzielić zaplanowane środki na wszystkie podmioty, wybrać jeden najlepszy i jemu przekazać te środki.

Przewodniczący Rady Robert Marcinkowski wyraził przekonanie, że na współpracę z organizacjami pozarządowymi trzeba spoglądać nie tylko przez pryzmat samej kwoty, która zostanie zapisana w projekcie budżetu, ale przez pryzmat współpracy instytucjonalnej. Ciekawie rysuje się koncepcja Centrum Aktywności Lokalnej, które będzie konkretnym wsparciem dla działających organizacji pozarządowych.

Wniosek, aby § 15 załącznika do uchwały otrzymał brzmienie: „Środki zabezpieczone zostaną w budżecie powiatu na 2012 rok.” został przyjęty w wyniku głosowania- 15 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” przy 3 głosach „wstrzymujących się”.

Uchwała Nr XII/109/11 w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego o wolontariacie na rok 2012” została podjęta w wyniku głosowania- 15 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” przy 3 głosach „wstrzymujących się”.

W głosowaniu wzięło udział 18 radnych.

Ad. 3 b)

Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2011-2018 przedstawiła Skarbnik Powiatu Eleonora Gościński.

Poinformowała, że Zarząd na posiedzeniu w dniu 3 listopada 2011 roku przyjął projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2018. Zmiany ww. uchwały dotyczą:

1. Zmian w załączniku Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2011 - 2018”- uaktualnienie kwot wydatków majątkowych objętych limitem w roku 2012.
2. Zmiany w załączniku Nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2011- 2015” - zwiększa się wydatki na program pn.: ”Przebudowa SP ZOZ w Gostyniu” w roku 2012 o kwotę 160.350 zł. W związku ze zmianą kwot ww. zwiększają się limity zobowiązań.

Starosta Andrzej Pospieszyński powiedział, że sesja nadzwyczajna została zwołana w związku z koniecznością zmiany WPF. W tej chwili powiat jest na etapie rozstrzygnięcia przetargu na wyposażenie bloku operacyjnego, który poszerzony zostanie o trzecią salę operacyjną. Płatności za sprzęt, w przypadku podpisania umowy, nastąpią w przyszłym roku, w związku z czym należy zmienić WPF na 2012 rok.

Radny Jarosław Jędrkowiak powiedział, że nie chciał zabierać głosu, jednak Starosta sprowokował ten temat. Zapowiedział, że zagłosuje przeciwko tej uchwale, gdyż dzisiaj przypadkowo dowiedział się, że szpital ma zostać skomercjalizowany. Stwierdził, że to Rada Powiatu zatrudniła Starostę i że jest ona pracodawcą Starosty a nie dowiedziała się jeszcze o sprawach strategicznych i bardzo ważnych dla powiatu. Rada Powiatu nie wie, czy pieniądze zainwestowane w szpital nie pójdą w jakieś prywatne „łapy”. Na dzień dzisiejszy Starosta wypowiada się gdzieś na ten temat, ludzie pytają o tę sprawę, a on nie potrafi odpowiedzieć.

Przewodniczący Rady Robert Marcinkowski zaapelował o dyskusję w temacie. Dodał, że ta zapowiedź, która miała miejsce w prasie powinna mieć swoją kontynuację na forum Komisji lub Rady Powiatu. Powiedział, że nie chciałby, aby z perspektywy tej sali były negatywne przesłania, zwłaszcza tak daleko idące oskarżenia o to, że sprzęt pójdzie w „prywatne łapy”. Sprzęt ten ma ratować życie mieszkańców naszego powiatu, będzie on i tak własnością powiatu.

Starosta Andrzej Pospieszyński odnosząc się do słów radnego Jędrkowiak zwrócił uwagę, że radny nie jest zorientowany w przepisach i nie wie, na czym polega komercjalizacja. Powiedział, że w artykule wyraził swoją opinię na pytanie dziennikarza. Jest tam napisane, że musimy się do tego przygotować i podjąć działania, które polegają na zapytaniu państwa radnych czy taki kierunek jest słuszny i jaką podejmują decyzję w sprawie komercjalizacji. Dodał, że aby odpowiedzieć dziennikarzowi na pytanie, wyrazić swoje zdanie, nie musi pytać radnych o zdanie. W artykule nic nie jest przesądzone, wobec czego nikogo nie zaskakuje. Odnosząc się do zwrotu użytego przez radnego „prywatne łapy” powiedział, że został on zaczerpnięty z lat pięćdziesiątych. W artykule mówił o utworzeniu spółki, którego jedynym właścicielem będzie powiat, czyli podmiot publiczny. Wszystkie okoliczne powiaty też podejmują takie dyskusje i nie będzie to robione za plecami radnych, bo nie ma takiej możliwości.

Przewodniczący Rady Robert Marcinkowski powiedział, że jest to ważna deklaracja. Zapytał o konkretny termin, w jakim Zarząd Powiatu będzie wstanie przedstawić Radzie informacje w tej sprawie.

Starosta Andrzej Pospieszyński odpowiedział, że pierwsze dyskusje na ten temat będą możliwe dopiero w drugim kwartale przyszłego roku, gdy Zarząd będzie miał jeszcze większą wiedzę na temat, jak to przeprowadzić oraz jak funkcjonują podobne placówki. Jedynym

możliwym kierunkiem zmian jest spółka, której jedynym właścicielem będzie Powiat bez możliwości sprzedaży udziałów.

Przewodniczący Robert Marcinkowski podsumowując stwierdził, że szpital pozostanie szpitalem powiatowym a w II kwartale 2012 r. Zarząd będzie mógł przedstawić Radzie wstępne założenia.

Radny Jarosław Jędrkowiak odnosząc się do użytego przez siebie zwrotu powiedział, że jego bardzo ostra terminologia nie wynika ze złośliwości, lecz z niewiedzy. Powiedział, że nie musi znać się na przepisach i na ustawach oraz „to Państwo chodźcie osiem godzin do pracy i Państwo na pewno to wiecie. My jesteśmy radą nadzorczą Starostwa.” Dodał, że powiedział swoje zdanie, gdyż poczuł się bardzo źle z tym, że ktoś powiedział, iż źle wypełnia swoje obowiązki, bo nie wie o podstawowych rzeczach, które się dzieją.

Przewodniczący Robert Marcinkowski przypomniał, że jakakolwiek zmiana formuły prawnej własności majątku powiatu zawsze wymaga zgody Rady Powiatu. To, co najważniejsze, to przygotowanie się do rzeczowej dyskusji i zapewnienie mieszkańców, że szpital będzie nadal funkcjonował, a powiat będzie się o niego troszczył.

Uchwała Nr XII/110/11 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gostyńskiego na lata 2011-2018 została podjęta w wyniku głosowania- 14 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” przy 4 głosach „wstrzymujących się”.

W głosowaniu wzięło udział 18 radnych.

Ad. 4)

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Rady Robert Marcinkowski zamknął XII nadzwyczajne posiedzenie Rady Powiatu o godz. 13:45.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Gostyńskiego
/-/ Robert Marcinkowski**

Protokołowała
Elżbieta Mikstacka