

Protokół nr 3/11
z posiedzenia
Komisji Samorządowo-Organizacyjnej
i Porządku Publicznego
z dnia 10 stycznia 2011 r.

Ad. 1

Posiedzenie Komisji Samorządowo-Organizacyjnej i Porządku Publicznego otworzył Przewodniczący Grzegorz Marszałek, który powitał członków Komisji oraz zaproszonych gości.

Ad.2

Obecni:

- **Przewodniczący:** Grzegorz Marszałek
- **Członkowie**
 - Zdzisław Kowalczyk
 - Kazimiera Puślednik
 - Kazimierz Musielak
 - Jarosław Jędrkowiak
 - Mikołaj Rogala
 - Piotr Gorynia

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

W posiedzeniu Komisji uczestniczył również:

Przewodniczący Rady Powiatu Gostyńskiego Robert Marcinkowski

Ad. 3

Przewodniczący Pan Grzegorz Marszałek przedstawił porządek posiedzenia. W wyniku głosowania porządek został przyjęty głosami 7 „za”.

Ad. 4

Protokół nr 2/10 z dnia 22 grudnia 2010 r. przyjęto w wyniku głosowania: 7 głosów „za”.

Ad. 5

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie określenia zasad ustalania i wypłaty diet dla radnych Rady Powiatu Gostyńskiego, ustalenia stawek zwrotu

kosztów podróży służbowej radnego Rady Powiatu oraz upoważnienia wiceprzewodniczących Rady Powiatu.

Przewodniczący Pan Robert Marcinkowski poinformował, że naliczanie diet oraz rozliczanie kosztów podróży służbowej radnych odbywało się według kilku uchwał. W tej chwili proponuje się kompleksowe uporządkowanie tego tematu i zmianę sposobu naliczania wysokości diet wg wysokości kwoty bazowej a nie, jak to miało miejsce, wg minimalnego wynagrodzenia za pracę. Dodał, że kwota bazowa, która wynika z ustawy budżetowej stanowi punkt wyjścia dla obliczania wynagrodzeń dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Wprowadzone zmiany pozostawiają wysokość diet na dotychczasowym poziomie. Projekt uchwały, w stosunku do aktualnie obowiązującej uchwały, oprócz zmiany sposobu naliczania wysokości diet, dotyczy zmiany zasady potrąceń w przypadku nieobecności radnego na: sesji, posiedzeniu komisji oraz posiedzeniu zarządu, reguluje zasady zwrotu radnym kosztów podróży służbowych oraz określa stawki za jeden kilometr przebiegu pojazdów na potrzeby ustalenia kosztów przejazdu. Projekt uchwały konsultowany był z poszczególnymi klubami radnych.

Radny Pan Zdzisław Kowalczyk przybliżył sytuację, kiedy to podczas jego nieobecności na sesji zwołano w przewie obrad krótkie posiedzenie komisji. Wówczas dieta została podwójnie potrącona.

Pan Robert Marcinkowski poinformował, że taką sytuację reguluje w § 1 ust. 8, który mówi, że jeżeli w tym samym dniu odbywają się posiedzenia kilku organów rady lub organów rady i zarządu, wówczas dieta ulega obniżeniu jak za jedną nieobecność.

Radny Pan Piotr Gorynia zaproponował, żeby zastanowić się nad tym, żeby uchwała regulowała, tak jak kodeks pracy, możliwość wykorzystania urlopów okolicznościowych.

Pan Robert Marcinkowski odpowiedział, że można ten wątek rozważyć, aczkolwiek nie ma analogii pomiędzy uchwałą regulującą diety radnych a kodeksem pracy.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zapytał jakie uchwały zastępuje omawiany projekt uchwały, ponieważ § 4 mówi, iż traci moc tylko jedna uchwała.

Pan Robert Marcinkowski wyjaśnił, że wysokość diet regulowała uchwała podjęta w 1999 r., która była kilkakrotnie zmieniana. Inne sprawy regulują oddzielne uchwały. Nigdy nie było tekst jednolitego uchwały.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak wyraził swój pogląd co do całości uchwały. Poinformował, że można zająć w tej sprawie dwa stanowiska. Można przyjąć, że zasadniczym celem jest wkład do pracy organów, poprzez obecność na posiedzeniach i wówczas nie powinny obowiązywać żadne zwolnienia. Wobec tego należałoby potrącać diety za każdą nieobecność. Można przyjąć też bardziej zliberalizowane stanowisko, które zostało zaproponowane w projekcie uchwały. Zgadzając się na tą propozycję można przyjąć, że rekompensujemy sobie to, że dieta, która została przyjęta nie będzie rosła z każdym rokiem.

Pan Robert Marcinkowski poinformował, że kwota bazowa w kolejnych latach może wzrosnąć. Została ona obniżona w 2011 r., jednak nie wiemy jak będzie się rozwijać gospodarka i jaką kwotę bazową ustali ustawodawca w przyszłych latach. Zmiana dotyczy tego, że poprzednia uchwała regulowała diety przybliżając je do minimalnego wynagrodzenia, natomiast w tej uchwale podstawą diety będzie zapis w ustawie budżetowej, w którym ustawodawca odnosi do administracji, a więc do osób które pracują w sferze administracji publicznej.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zapytał jaka jest różnica między minimalnym wynagrodzeniem a kwotą bazową. Komu potrzebna jest kwota bazowa i kto z niej najczęściej korzysta.

Pan Robert Marcinkowski odpowiedział, że z kwoty bazowej korzystają osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe. Są to: premier, ministrowie, burmistrzowie, starostowie oraz radni, którzy mają określone limity.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak poinformował, że ma zastrzeżenia do uzasadnienia uchwały. Zakwestionował zapis, który mówi że celem uchwały jest uproszczenie systemu naliczania wysokości diet.

Pan Robert Marcinkowski wyjaśnił, że uzasadnienie nie jest dokumentem prawnym. Zaproponował skorygowanie uzasadnienia. Być może zapis mówiący o tym, iż celem jest uproszczenie systemu naliczania wysokości diet, został użyty niewłaściwie. Chodzi o właściwe uzależnienie wysokości diet od kwoty bazowej, tak aby był prosty związek pomiędzy administracją a dietami, a nie minimalnym wynagrodzeniem.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak wyraził zdanie, że celem uchwały jest zatrzymanie rosnących diet, a co za tym idzie wprowadzenie pewnych oszczędności.

Pan Robert Marcinkowski wyjaśnił, że oszczędności są jednym z efektów uchwały. Natomiast zatrzymanie diet mogło by się odbyć także w inny sposób, np. poprzez określenie diet jako kwoty ryczałtowej. Ponadto, poinformował jak będzie kształtowała się wysokość diet po wprowadzonych zmianach w stosunku do 2010 r.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zaproponował, aby pomimo tego zmienić zapis w uzasadnieniu do projektu uchwały, tak aby wynikało, że ze zmiany systemu naliczania wysokości diet wynikają także oszczędności.

W wyniku przeprowadzonej dyskusji **Pan Robert Marcinkowski** zaproponował, aby zapis w uzasadnieniu uzyskał brzmienie: „Nowe zasady ustalania wysokości diet i dokonywania potrąceń opierają się na obliczeniach procentowych i wprowadzone zostały w celu wprowadzenia oszczędności i uproszczenia systemu naliczania wysokości diet wg wysokości kwoty bazowej (...)”. Dodał, że podpisze nowe uzasadnienie, które zostanie przekazane wszystkim radnym.

Radna Pani Kazimiera Puślednik zakwestionowała zapis § 1 ust. 9, który mówi o przedstawieniu zwolnienia lekarskiego w celu usprawiedliwienia nieobecności wynikającej z choroby. Zapytała czy zapis jest słuszny oraz co należy rozumieć pod pojęciem „przedstawienie stosownego dokumentu przez radnego”.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zaproponował, aby wspólnie zastanowić się nad słuszością tego określenia. Należałoby się również zastanowić na tym, aby określić długość trwającej choroby.

Pan Robert Marcinkowski wyjaśnił, że zwolnienie lekarskie przedstawiają osoby, które pracują. Dla pozostałych osób nieobecność z powodu choroby na posiedzeniu sesji bądź komisji będzie usprawiedliwiona, jeżeli przedstawia stosowny dokument potwierdzający chorobę.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak zaproponował, aby wyrażenie zwolnienie lekarskie, zastąpić określeniem zaświadczenie lekarskie.

Radny Pan Piotr Gorynia potwierdził, że określenie zaświadczenie lekarskie jest właściwe zarówno dla osób, które pracują jak i dla emerytów.

Pan Robert Marcinkowski dodał, że zwolnienie lekarskie jest również zaświadczeniem.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zaproponował: **aby w projekcie uchwały w § 1 ust. 9 w wyrażeniu „zwolnieniem lekarskim” słowo zwolnieniem zastąpić słowem zaświadczeniem.**

Wniosek przyjęto jednogłośnie w wyniku głosowania: 7 głosów „za”.

Radny Pan Mikołaj Rogala zapytał co w § 2 ust.1 pkt. 2 lit. d) oznacza stwierdzenie „innych udokumentowanych wydatków”.

Pan Robert Marcinkowski wyjaśnił, że pojęcie to oznacza, że radnym przysługuje z tytułu podróży służbowej zwrot np. opłaty za parking.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie określenia zasad ustalania i wypłaty diet dla radnych Rady Powiatu Gostyńskiego, ustalenia stawek zwrotu kosztów podróży służbowej radnego Rady Powiatu oraz upoważnienia wiceprzewodniczących Rady Powiatu zaopiniowano pozytywnie w wyniku głosowania: 4 głosy „za”, 3 głosy „wstrzymujące się”.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak poinformował, że wspólnie z Klubem Radnych Lewicy ciągle zastanawiamy się, która wersja uchwały będzie bardziej prawidłowa, czy wersja drastyczna czy bardziej liberalna. Zapewnił, że do czasu sesji Klub wypracuje stanowisko i wątpliwości zostaną rozwiane. Dodał, że największe zastrzeżenia budzą zapisy dotyczące nie potrącania diety za nieobecność z powodu choroby czy podróży służbowej. Obecność radnego na posiedzeniu sesji bądź komisji oznacza, że radny ma wkład do organizacji rady.

Przewodniczący Pan Robert Marcinkowski wyraził pogląd, że wkład do organizacji nie polega tylko na obecności na sesji bądź komisji, lecz jest to aktywne pełnienie mandatu radnego przez cały czas.

Radny Pan Jarosław Jędrkowiak wyraził zdanie, że ta druga część pełnienia funkcji radnego jest trudna do zweryfikowania.

Ad. 6

Przyjęcie planu pracy komisji na 2011 r.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek przedstawił projekt planu pracy na 2011 r.

- I. ZADANIA REALIZOWANE PRZEZ CAŁY ROK:**
 1. Opiniowanie projektów uchwał Rady Powiatu Gostyńskiego w zakresie kompetencji Komisji.
 2. Ścisła współpraca z Komisją Bezpieczeństwa i Porządku działającą przy Staroście Gostyńskim.
 3. Rozpatrywanie skarg i wniosków.
 4. Podejmowanie spraw związanych z wykonywaniem mandatu radnego.
 5. Współpraca z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego.
 6. Bieżąca analiza bezpieczeństwa publicznego.
- II. I KWARTAŁ**
 1. Zapoznanie się z działalnością Powiatowego Zarządu Dróg oraz wizytacja nieruchomości użytkowanych przez PZD w Krobi.
 2. Omówienie zimowego utrzymania dróg.
- III. II KWARTAŁ**
 1. Zapoznanie się z informacją dotyczącą działalności Pogotowia Ratunkowego oraz Izby Przyjęć w SP ZOZ w Gostyniu. Wizytacja miejsc wyczekiwania karetok pogotowia w Gostyniu, Krobi i Borku Wlkp.
- IV. III KWARTAŁ**
 1. Sprawdzenie bezpieczeństwa w wybranych Domach Pomocy Społecznej pod względem opieki, bezpieczeństwa fizycznego i psychologicznego mieszkańców.
- V. IV KWARTAŁ**
 1. Funkcjonowanie Domu Dziecka w Bodzewie oraz Domu Usamodzielnień w Gostyniu.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek poprosił, aby członkowie Komisji wypowiedzieli się w powyższej sprawie.

Radny Pan Zdzisław Kowalczyk zaproponował, aby w I kwartale dopisać punkt o treści:
„Analiza zagrożeń oraz wypadkowości w ruchu drogowym. Spotkanie z Naczelnikiem Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Gostyniu.”

Przewodniczący Komisji zaproponował, aby w I kwartale w punkcie 1, który brzmi:
„Zapoznanie się z informacją dotyczącą działalności Pogotowia Ratunkowego dopisać oraz Izby Przyjęć w SP ZOZ w Gostyniu”.

Po przeprowadzonej dyskusji Komisja w wyniku głosowania: 7 głosów „za” przyjęła następujący plan pracy:

I. ZADANIA REALIZOWANE PRZEZ CAŁY ROK:

1. Opiniowanie projektów uchwał Rady Powiatu Gostyńskiego w zakresie kompetencji Komisji.
2. Ścisła współpraca z Komisją Bezpieczeństwa i Porządku działającą przy Staroście Gostyńskim.
3. Rozpatrywanie skarg i wniosków.
4. Podejmowanie spraw związanych z wykonywaniem mandatu radnego.
5. Współpraca z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego.
6. Bieżąca analiza bezpieczeństwa publicznego.

II. I KWARTAŁ

1. Zapoznanie się z działalnością Powiatowego Zarządu Dróg oraz wizytacja nieruchomości użytkowanych przez PZD w Krobi.
Omówienie zimowego utrzymania dróg.
2. Analiza zagrożeń oraz wypadkowości w ruchu drogowym. Spotkanie z Naczelnikiem Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Gostyniu.

III. II KWARTAŁ

1. Zapoznanie się z informacją dotyczącą działalności Pogotowia Ratunkowego oraz Izby Przyjęć w SP ZOZ w Gostyniu. Wizytacja miejsc wyczekiwania karettek pogotowia w Gostyniu, Krobi i Borku Wlkp.

IV. III KWARTAŁ

1. Sprawdzenie bezpieczeństwa w wybranych Domach Pomocy Społecznej pod względem opieki, bezpieczeństwa fizycznego i psychologicznego mieszkańców.

V. IV KWARTAŁ

1. Funkcjonowanie Domu Dziecka w Bodzewie oraz Domu Usamodzielnień w Gostyniu.

Radny Pan Kazimierz Musielak opuścił posiedzenie komisji.

Ad. 7

W wolnych głosach i wnioskach **Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek** odczytał treść pisma, które wpłynęło od Dyrekcji Szkoły Podstawowej Nr 5 im. ks. Franciszka Olejniczaka w Gostyniu. *Pismo stanowi załącznik do protokołu.*

Temat bezpieczeństwa uczniów oraz rozpatrzenia możliwości zorganizowania przejścia dla pieszych na ul. Przy Dworcu w Gostyniu oraz widocznego oznakowania terenu przybliżył **radny Pan Mikołaj Rogala.**

Komisja w wyniku głosowania: 6 głosów „za” postanowiła przekazać pismo do rozpatrzenia przez Komisję ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego na Drogach Powiatowych i Gminnych na terenie Powiatu Gostyńskiego. Ponadto Komisja Samorządowo-Organizacyjna i Porządku Publicznego zwróciła się z wnioskiem czy istnieje możliwość, aby na ul. Granicznej w Gostyniu, wjeżdżając z ul. Starogostyńskiej w kierunku ul. Podleśnej, obowiązywał ruch jednokierunkowy.

Ponadto Radny Pan Piotr Gorynia zaproponował złożyć wniosek do Zarządu Powiatu o rozważenie możliwości współfinansowania systemu monitoringu miasta Gostyń.

Radny Pan Piotr Gorynia poinformował, że ma to na celu poprawę bezpieczeństwa mieszkańców miasta.

Wnisek przyjęto w wyniku głosowania: 6 głosów „za”, 1 nieobecny.

Ad. 8

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek podziękował zebranych za przybycie, po czym zamknął posiedzenie komisji.

**Przewodniczący
Komisji Samorządowo-Organizacyjnej
i Porządku Publicznego**

Grzegorz Marszałek

Protokołowała:

Agnieszka Radajewska