

Uchwała Nr SO-9/6/B/2007/Ln
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 04 grudnia 2007r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Gostyńskiego na 2008r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 09 listopada 2004r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Danuta Szczepańska

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd projekcie budżetu Powiatu Gostyńskiego na 2008r. wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną z zastrzeżeniem.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Gostyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt budżetu powiatu na 2008r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem budżetu przedłożono objaśnienia i informację o stanie mienia komunalnego oraz prognozę kształtowania się kwoty długu.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLVI/355/06 z dnia 31 sierpnia 2006r. w sprawie określenia trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu przewiduje dochody w kwocie 49.488.660 zł i wydatki w kwocie 51.737.253 zł. Według założeń budżet powiatu na 2008r. ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.248.593 zł (co stanowi 4,54% planowanych dochodów), który zostanie sfinansowany przychodami z kredytu bankowego. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 5.990.845 zł, a rozchody w kwocie 3.742.252 zł, co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 3 do projektu uchwały.

Z analizy projektu budżetu na 2008r. oraz sprawozdań budżetowych przedkładanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej wynika, że kwota długu na koniec 2008r. wyniesie 16.446.010 zł, co stanowi 33,23% planowanych dochodów (dopuszczalny poziom to 60%), a kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w 2008r. wyniesie 4.382.252 zł, co stanowi 8,86% planowanych dochodów powiatu (dopuszczalny poziom to 15%).

W ocenie Składu Orzekającego budżet powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST4-4820/712/2007/1892 z dnia 10 października 2007r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia.

W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straż.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że nie zaplanowano wydatków w kwocie 1.000.000 zł w dz. 700 rozdz. 70005 § 6050 w związku z zaciągniętym zobowiązaniem na podstawie Uchwały Nr X/80/07 Rada Powiatu dniu 20 września 2007r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania w zakresie inwestycji, którą to uchwałą Rada postanowiła o zaciągnięciu zobowiązania o wartości przekraczającej granicę ustaloną w budżecie na rok 2007 w zakresie inwestycji pn. „Modernizacja budynku administracyjnego w Gostyniu przy ul. Poznańskiej 200 – II część zadania” o wartości 1.000.000 zł. W projekcie budżetu na 2008r. nie zaplanowano żadnych wydatków na realizację przedmiotowego zadania inwestycyjnego - na sfinansowanie zaciągniętego zobowiązania. W „Objaśnieniach” do projektu budżetu Zarząd nie przedstawił przyczyn niezaplanowania wydatków w tym zakresie.

W postanowieniach uchwały - § 2 ust. 2 pkt 2 – wskazano, że wydatki majątkowe wynoszą 5.714.500 zł i tyleż wykazano w zał. Nr 2 „Wydatki” (suma wydatków majątkowych). Ponadto przedstawiono w zał. Nr 4 „Wykaz inwestycji jednostek budżetowych finansowanych z budżetu Powiatu” i w zał. Nr 5 „Limity wydatków na Wieloletni Program Inwestycyjny Powiatu Gostyńskiego na lata 2008-2009”. W wyniku analizy porównawczej załącznika nr 3 pn. „Limity wydatków na Wieloletni Program Inwestycyjny Powiatu Gostyńskiego” do uchwały Rady Nr XI/88/07 z dnia 18 października 2007 r. w sprawie zmian budżetu i zał. Nr 5 do projektu budżetu na 2008 rok stwierdzono rozbieżności w ilości zadań i przewidywanych kwot na realizację poszczególnych zadań oraz okres ich realizacji. W „Objaśnieniach” Zarząd wyjaśnił, iż „przedstawi projekt uchwały w sprawie zmiany w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym na sesji budżetowej”.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa na zadania w oświatowe, na pomoc społeczną, na spłatę pożyczki zaciągniętej przez SP ZOZ poręczonej przez Zarząd, na programy unijne oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 7 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w art. 173 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz. 590).

Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń do załączonego do projektu uchwały budżetowej planu przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

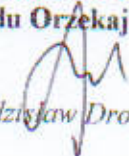
Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art. 184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych.

W „Objaśnieniach” do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz do kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki powiat posiada wraz ze zmianami, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*