



PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU GOSTYŃSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA
W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI
POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
NA ROK 2011

Od obrad Okrągłego Stołu minęło 20 lat. Obserwując zmiany, które dokonały się w III sektorze, należy podjąć próbę oceny aktywności obywatelskiej Polaków. Oczywiście nie jest możliwe kompleksowe zbadanie wszystkich działań składających się na aktywność obywatelską. Warto skupić się na małym wycinku zwanym inicjatywą lokalną szczególnie na terenie Powiatu Gostyńskiego.

Przed laty władza komunistyczna z niechęcią obserwowała samorzyszające się grupy, stawiające sobie wspólny cel do zrealizowania. Trzeba było włożyć wiele trudu i poświęcić ogrom czasu, by otrzymać zgodę na zarejestrowanie stowarzyszenia. Urzędnicy piętrzyli trudności, wypełniając dyrektywy władz.

Nadzieją na lepszą przyszłość był Okrągły Stół. Jednym z celów, które chciano osiągnąć, było stworzenie narzędzia dzięki któremu można było na nowo kreować ideę dobra wspólnego. Należało stworzyć nowe ramy, w których mogłyby działać organizacje pozarządowe, w których obywatele mogliby zrzeszać się i samostanowić o sobie oraz skutecznie wpływać na zmianę otaczającej ich rzeczywistości. Podczas obrad przyjęto dokument - *Ustawę prawo o stowarzyszeniach*, który choć nie był dokumentem doskonałym, w zasadzie nie zmienił się do dziś. Dzięki niemu w ciągu pierwszych trzech lat po obaleniu komunizmu zarejestrowano 23 tysiące stowarzyszeń, było to dowodem ogromnego rozwoju aktywności obywatelskiej w Trzecim Sektorze.

Kolejnym ważnym aktem prawnym, była *Konstytucja* z 1997 roku. Dawła ona pole dla rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, a także legalizowała takie mechanizmy demokracji jak:

- a) dostęp do informacji o działalności organów władzy publicznej,
- b) wybory,
- c) referenda,
- d) prawo do petycji,
- e) wolność do tworzenia i działania organizacji społecznych.

Konstytucja ustanowiła także zasadę subsydialności (pomocniczości), która gwarantowała wsparcie organów państwa w działaniach służących dobru wspólnemu.

Wejście w życie *Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* w roku 2003, otwierało nową kartę w historii organizacji pozarządowych, a jej nowelizacja w styczniu 2010 roku która jest wynikiem długiej i ciężkiej pracy niesie szereg zmian ułatwiających współpracę administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Do najważniejszych osiągnięć *Ustawy* należy: sprecyzowanie współpracy finansowej między samorządem, a

organizacjami pozarządowymi, utworzenie Departamentu Pożytku Publicznego, Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz udział w komisjach konkursowych przedstawicieli organizacji III sektora. Dzięki Ustawie istnieje także możliwość przekazywania 1% podatku dla Organizacji Pożytku Publicznego, a samorządy uchwalają programy współpracy z organizacjami pozarządowymi. Te rozwiązania sprawiają, że Trzeci Sektor utrwala swoją obecność na scenie życia publicznego.

I. WSTĘP

1. Ilekcć w niniejszym Programie mowa jest o:

- 1) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z póź.zm.),
 - 2) zadania publiczne – należy przez to rozumieć zadania określone w art. 4 ustawy
 - 3) organizacji pozarządowej - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, jak również podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,
 - 4) Programie - należy przez to rozumieć „Program współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2011 rok.”
 - 5) powiecie - należy przez to rozumieć Powiat Gostyński.
2. Program obejmuje współpracę Powiatu Gostyńskiego z organizacjami działającymi na rzecz Powiatu Gostyńskiego i jego mieszkańców

II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Nadrzędnym celem Programu jest zapewnienie efektywnego wykonywania zadań własnych powiatu wynikających z przepisów prawa, poprzez włączenie organizacji pozarządowych w realizację tych zadań.
2. Celami szczegółowymi Programu są:
 - osiągnięcie optymalnego zaangażowania obywateli w życie publiczne,
 - ilościowy i jakościowy rozwój organizacji pozarządowych z terenu Powiatu Gostyńskiego,
 - utrwalenie mechanizmów współpracy samorządu powiatowego z III sektorem.

III. REALIZATORZY PROGRAMU

Realizatorami programu są w szczególności:

- 1) Rada Powiatu Gostyńskiego i jej Komisje, w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej powiatu oraz priorytetów w sferze współpracy Powiatu z organizacjami, a także w zakresie utrzymywania kontaktów pomiędzy merytorycznymi Komisjami Rady, a organizacjami, realizującymi zadania w obszarach działań Komisji.

- 2) Zarząd Powiatu Gostyńskiego, w zakresie realizacji polityki społecznej i finansowej powiatu wytyczonej przez Radę Powiatu Gostyńskiego, przeprowadzania otwartego konkursu ofert na realizację zadań zleconych przez powiat, kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań organizacjom pod względem efektywności i jakości przy pomocy upoważnionych pracowników Starostwa oraz przedstawiania Radzie rocznego sprawozdania z realizacji Programu.
- 3) Powiatowa Rada Pożytku Publicznego jako bezpośredni reprezentant organizacji w Powiecie, wykonująca zadania określone w art. 41 i ust.1 ustawy
- 4) Biuro Promocji i Rozwoju Powiatu Gostyńskiego, w zakresie organizowania i koordynowania bieżących kontaktów pomiędzy powiatem i organizacjami pozarządowymi,
- 5) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w zakresie realizacji zadań pomocy społecznej i rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych,
- 6) Naczelnicy wydziałów, kierownicy biur, samodzielne stanowiska pracy Starostwa Powiatowego w Gostyniu oraz jednostki organizacyjne powiatu w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo.

IV. ZASADY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca realizowana jest w oparciu o zasady pomocniczości, jawności, efektywności, uczciwej konkurencji, partnerstwa i suwerenności stron, na podstawie i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa z organizacjami pozarządowymi, prowadzącymi działalność na terenie powiatu lub na rzecz jego mieszkańców.
2. O kolejności i rozmiarze realizowanych zadań decydują priorytety Programu.

V. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Przedmiotem współpracy Powiatu z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

- 1) realizacja zadań Powiatu określonych w ustawach,
- 2) podniesienie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Powiatu,
- 3) określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,
- 4) konsultowanie projektów uchwał Rady na etapie ich tworzenia.

VI. FORMY WSPÓŁPRACY

Powiat współpracuje z organizacjami pozarządowymi w szczególności w następujących formach:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych powiatu, na zasadach określonych w ustawie,
- 2) współorganizacji realizacji zadań, w przypadkach uzasadnionych charakterem przedsięwzięcia,
- 3) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności,
- 4) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 5) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o których mowa w art. 4, z Radą Działalności Pożytku Publicznego, w przypadku jej utworzenia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego,
- 6) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- 7) umowy na wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie,
- 8) umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2009 r. Nr 84, poz.712 i Nr 157, poz. 1241)
- 9) współpracy i udzielania pomocy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł poprzez informowanie organizacji pozarządowych i udzielania pomocy na wniosek zainteresowanej organizacji i podmiotu w zakresie wypełniania wniosków,
- 10) promocji działalności organizacji pozarządowych poprzez zamieszczanie lub przekazywanie na wniosek organizacji lub podmiotu informacji dotyczących nowych inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe na stronach internetowych Powiatu,
- 11) pomocy w nawiązaniu przez organizacje pozarządowe kontaktów ponadgminnych i międzynarodowych, udzielanie rekomendacji organizacjom i podmiotom starającym się o nawiązanie kontaktów ponadgminnych i międzynarodowych,
- 12) poradnictwa i pomocy w organizowaniu szkoleń podnoszących profesjonalizm działalności organizacji pozarządowych,
- 13) udostępniania nieodpłatnie pomieszczeń w budynkach stanowiących własność Powiatu organizacjom pozarządowym w celu realizacji zadań powiatu.

VII. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Zakres zadań objętych Programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy, a dotyczących zadań Powiatu o charakterze ponadgminnym.
2. Ustala się na 2011 rok następujące zadania priorytetowe powiatu, które mogą być zlecone do realizacji organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność statutową w danym zakresie:
 - 1) w zakresie aktywizacji zawodowej:
 - a) wzmacnianie adaptacyjności młodzieży do standardów i wymogów rynku pracy oraz promowanie wśród młodzieży postaw i działań nakierowanych na samozatrudnienie /podejmowanie własnej działalności gospodarczej.
 - 2) w zakresie pomocy społecznej oraz wspierania osób niepełnosprawnych:
 - a) pomoc osobom w sytuacjach kryzysowych,
 - b) integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem,
 - c) pomoc rodzinom z problemami wychowawczymi,
 - d) pomoc osobom w wieku podeszłym.
 - 3) w zakresie kultury i dziedzictwa kulturowego:
 - f) organizacja imprez kulturalnych o charakterze ponadgminnym, mających istotne znaczenie dla kultury powiatu,
 - g) organizacja przedsięwzięć służących upowszechnianiu dostępu do zasobów kulturowych powiatu gostyńskiego w tym organizacji badań nad przeszłością ziemi gostyńskiej,
 - h) upowszechnianie i promocja twórczości kulturalnej mieszkańców Powiatu w kraju i za granicą,
 - i) organizacja przedsięwzięć służących upowszechnieniu historii i kultury regionu
 - 4) w zakresie kultury fizycznej i turystyki:
 - a) organizacja i koordynacja przedsięwzięć sportowych, sportowo-rekreacyjnych oraz innych form aktywnego wypoczynku o zasięgu ponadgminnym, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży Powiatu,
 - b) uczestnictwo w imprezach sportowych i sportowo-rekreacyjnych o charakterze powiatowym i ponadpowiatowym,
 - c) podnoszenie kwalifikacji animatorów, instruktorów i trenerów,

- 5) w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego - prowadzenie działalności edukacyjnej, informacyjnej i wydawniczej,
 - 6) w zakresie porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym – organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym, profilaktyka społeczna,
 - 7) w zakresie ratownictwa i ochrony ludności - organizacja działalności służącej koordynacji działań jednostek ochrony przeciwpożarowej wchodzących w skład systemu ratowniczo – gaśniczego na obszarze powiatu,
 - 8) w zakresie promocji zdrowia:
 - a) organizacja działań służących popularyzacji zachowań prozdrowotnych wśród dzieci, młodzieży i dorosłych,
 - b) organizacja badań profilaktycznych,
 - 10) w zakresie podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej – rozwijanie postaw patriotycznych i obywatelskich, motywujących do odpowiedzialnego uczestnictwa w życiu społecznym i publicznym, kształtowanie szacunku do własnego państwa i regionu.
 - 11) w zakresie polityki społecznej - działalność wspomagającej organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego:
 - a) działania mające na celu wspomaganie technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo, kadry organizacji pozarządowych, organizacje pozarządowe, oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego,
 - b) budowanie aktywnych społeczności lokalnych wokół różnych celów o charakterze dobra wspólnego,
 - 12) w zakresie oświaty:
 - a) zorganizowanie oraz wsparcie działań na rzecz aktywizacji społeczności lokalnej poprzez wykłady konferencje i seminaria
 - b) organizacja działań służących popularyzacji nauk humanistycznych i ścisłych.
3. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na wniosek organizacji Zarząd może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust.2 zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecania organizacjom na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

VIII OKRES REALIZACJI PROGRAMU

1. Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2011 do 31 grudnia 2011 roku.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań Powiatu w 2011 roku

IX. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Przeprowadzenie otwartych konkursów ofert odbywa się według następujących zasad:
 - 1) zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych,
 - 2) otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
 - 3) termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
 - 4) otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu Gostyńskiego i stronie organizacji pozarządowych www.ngo.gosyn.pl oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Gostyniu ul. Wrocławska 256,
 - 5) konkurs ofert prowadzi Komisja Konkursowa powołana przez Zarząd,
 - 6) złożone oferty, przed przekazaniem do opinii Komisji konkursowej, podlegają wstępnej ocenie formalnej przeprowadzonej przez pracownika Biura Promocji i Rozwoju Powiatu odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi,
 - 7) decyzję o wyborze ofert i o udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd w formie uchwały, po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej,
 - 8) podjęta uchwała jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę, pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,
 - 9) wyniki konkursu są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu Gostyńskiego i stronie organizacji pozarządowych www.ngo.gosyn.pl oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Gostyniu ul. Wrocławska 256,

- 10) dwie lub więcej organizacji może zlecić w konkursie ofertę wspólną, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy,
2. Zarząd może zlecić organizacji realizację zadania publicznego – na wniosek tej organizacji, z pominięciem otwartego konkursu ofert. Szczegółowe warunki oraz tryb przyznawania dofinansowania określa art. 19a ustawy.
3. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym.

X. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU.

W 2011 roku na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem przeznaczona jest kwota w wysokości co najmniej 175 000,00 (stosiedemdziesiąt pięć tysięcy) złotych. Powyższe środki zabezpieczone zostaną w budżecie Powiatu na 2011 rok.

XI. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe działanie mające na celu ocenę realizacji wykonania Programu.
2. Celem ewaluacji za rok 2011 będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji partnerstwa.
3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:
 - 1) liczba ogłoszonych konkursów ofert,
 - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji,
 - 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego w tym liczba organizacji,
 - 4) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane przez Powiat z przyczyn zależnych od organizacji,
 - 5) beneficjenci zrealizowanych zadań,
 - 6) wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadań publicznych,
 - 7) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
 - 8) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje.

XII. SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

Roczny program współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.

Projekt Programu celem uzyskania ewentualnych uwag i propozycji, został zamieszczony na stronie internetowej Powiatu i stronie organizacji pozarządowych www.ngo.gostyn.pl.

XIII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa, w skład której wchodzi przedstawiciele Zarządu oraz dwie osoby reprezentujące organizacje wytypowane przez Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego (jeśli się ukonstytuuje). W przypadku braku inicjatywy w tym zakresie, dwóch członków komisji wytypuje Zarząd Powiatu.
2. Imienny skład komisji konkursowej oraz regulamin jej pracy określa Zarząd w formie uchwały.
3. W komisji nie mogą zasiadać przedstawiciele tych organizacji, które biorą udział w konkursie, ani urzędnicy, którzy byliby w jakiś sposób związani z taką organizacją.
4. Skład komisji konkursowej i regulamin jej pracy publikowany jest na stronie internetowej Powiatu.

XIV. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. Zarząd w terminie do dnia 30 kwietnia 2012 roku przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu.
3. Sprawozdanie opublikowane będzie na stronie internetowej Powiatu.