

Protokół nr 41/09
Komisji Spraw Społecznych
z dnia 21 września 2009 r.

Ad. 1

Posiedzenie Komisji Spraw Społecznych otworzył Przewodniczący Pan Alfred Siama, który powitał członków Komisji.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji Pan Alfred Siama stwierdził, iż Komisja jest władna podejmować decyzje.

Obecni:

- | | |
|----------------------|---------------------|
| • Przewodniczący | Alfred Siama |
| • Wiceprzewodnicząca | Kazimiera Puślednik |
| • Członkowie | Jarosław Jędrkowiak |
| | Mirosław Waluś |
| | Józef Czarnecki |
| | Grzegorz Józefowski |

W posiedzeniu komisji uczestniczyli Pan Mirosław Sobkowiak Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu.

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

Ad. 3

Przewodniczący Pan Alfred Siama przedstawił porządek posiedzenia.

Porządek posiedzenia przyjęto w wyniku głosowania: 6 głosów „za”.

Ad. 4

Przewodniczący Komisji przedstawił protokół Nr 40/09, który został przyjęty w wyniku głosowania: **6 głosów „za”**

Ad. 5

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Gostyńskiego na lata 2009-2015.

Przewodniczący Komisji Pan Alfred Siama poprosił o zabranie głosu **Pana Mirosława Sobkowiaka Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gostyniu.**

Dyrektor Pan Sobkowiak poinformował, że Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Gostyńskiego na lata 2009-2015 zbudowana jest z części wstępnej, tj. części metodologicznej – opisu dokumentów, na których autorzy strategii wzorowali się i na których

koncepty zostały przyjęte. Są to dokumenty unijne, dokumenty krajowe, wojewódzkie, aż po Strategię Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Gostyńskiego. Część druga obejmuje diagnozę problemów społecznych widzianą z różnych perspektyw, ponieważ są to problemy opisane z ośrodków pomocy społecznej, ze strony gmin, powiatu, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, jak i innych służb powiatowych. Znajduje się w nim opis problemów, które napotyka w swojej pracy Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Policja, Powiatowy Urząd Pracy działający na naszym terenie. Część trzecia jest częścią programową, zawierającą misję, cele strategiczne, operacyjne i kierunki działań. Czwarta część przedstawia model powiatowej pomocy społecznej, który można zrealizować, gdy będzie taka potrzeba i odpowiednie środki. Z kolei, piąta część to przykładowe programy realizujące cele strategiczne. Główne problemy społeczne, które spotykane są na terenie Powiatu Gostyńskiego, w oparciu o dane ubiegłoroczne, to: ubóstwo (8 389 wniosków), bezrobocie (7.639 wniosków), bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (3.049 wniosków), długotrwała i ciężka choroba (2.951wniosków), niepełnosprawność (2 639 wniosków), potrzeba ochrony macierzyństwa (1.293 wnioski). Są to główne problemy widziane z perspektywy samorządów gminnych. Natomiast, głównymi problemami społecznymi w obszarze działania powiatowej pomocy społecznej są: niewydolność wychowawcza rodzin i konieczność zapewnienia opieki dzieciom z tych rodzin, niepełnosprawność, przemoc w rodzinie. Liczba osób korzystających z systemu pomocy społecznej w 2008 roku wyniosła ponad 12 tys., tj prawie 16% mieszkańców powiatu gostyńskiego, które było objęte różnymi formami pomocy społecznej, formami finansowymi jak i formami pomocy pozafinansowymi. Część diagnostyczna stanowi bardzo rozbudowaną część Strategii, która kończy się opisem zasobów powiatu. Otóż, obecnie znajduje się 29 placówek pomocy społecznej w tym: 27 prowadzonych przez samorządy: 18 przez Powiat Gostyński, 9 przez gminy, 2 prowadzone przez organizacje pozarządowe oraz 18 organizacji pozarządowych. Z tej informacji wynika, że potrzebna jest zmiana przełożenia działalności pomocy społecznej i zwiększenie aktywności przede wszystkim sektora pozarządowego, żeby odciążyć samorządy, a głównie samorząd powiatowy, który realizuje bardzo duże zadania. Proponowana misja w Strategii dla powiatu Gostyńskiego ma następujące brzmienie: Powiat Gostyński wspiera rodziny oraz dąży do rozwoju lokalnej społeczności poprzez aktywizację grup zagrożonych marginalizacją opartą o współpracę z organizacjami pozarządowymi. Zostały przyjęte również trzy cele strategiczne. Są to: zintegrowany system wsparcia rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem pozycji dzieci i młodzieży, do którego przyjęto 5 celów operacyjnych i kierunki działań. Drugi cel to aktywizacja i integracja grup zagrożonych wykluczeniem społecznym (przyjęto 6 celów operacyjnych i do każdego z tych celów wyznaczono kierunki działań) oraz rozwój aktywności obywatelskiej (2 cele operacyjne są wskazane w Strategii). Każdy z tych celów strategicznych dodatkowo zawiera w swoim opisie informację o realizatorach celów, kierunkach działań, środkach finansowych i źródłach z których mogą pochodzić środki oraz opis partnerów, którzy mogą współpracować w wykonywaniu celów strategicznych, a także efekty ich realizacji. Ułożenie hierarchiczne najważniejszej części Strategii – części programowania przedstawia się według schematu: Misja → cele strategiczne → cele operacyjne → kierunki działań. Pan Mirosław Sobkowiak poinformował także, że obok proponowanych przykładowych projektów, które mogą

być realizacją celów strategicznych, na terenie Powiatu Gostyńskiego realizowane są obecnie 3 programy, które spełniają wymogi związane z realizacją celów strategicznych. Tymi programami są:

1. „Program działań na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji społecznej, zawodowej i zatrudniania oraz przestrzegania praw osób niepełnosprawnych w powiecie gostyńskim w latach 2007 – 2015”.
2. „Powiatowy program pomocy dziecku i rodzinie 2009 – 2015. System pomocy dziecku i rodzinie realizowany na terenie Powiatu Gostyńskiego”,
3. Powiatowy program pomocowy „Zima” - adresowany do osób bezdomnych, pozostających bez schronienia; osób niedołączonych, niesamodzielnych, samotnych, wymagających pomocy i opieki.

Jako pierwszy głos zabrał radny **Pan Jarosław Jędrkowiak**. Poinformował, że dokument jest bardzo obszerny, zawiera bardzo dużo danych i opracowany jest bardzo dobrze. Zapytał, jak zostało zdefiniowane słowo „rodzina”.

Dyrektor wyjaśnił, że dyskutowano na ten temat, jednak nie podjęto się zdefiniowania przedmiotowego słowa.

Pan Jędrkowiak wyjaśnił, że zabrakło mu zdefiniowania słowa „rodzina”, ponieważ Program nastawiony jest na pomoc rodzinie. Dodał, że np. matka wychowująca synów to też rodzina.

Poprosił o wyjaśnienie zapisu: opracowanie i realizacja koncepcji „przyciągania” dla tego powiatu instytucji finansowych z budżetu państwa.

Dyrektor wyjaśnił, że chodzi o to, co robimy w praktyce i np. Powiat utworzył w roku 2005 Środowiskowy Dom Samopomocy Społecznej. Dodał, że w ustawie o pomocy społecznej znajdują się zapisy, które pozwalają na tworzenie i funkcjonowanie jednostek, które nie obarczają, bądź w mniejszym stopniu obarczają funkcjonowanie z budżetu powiatu. W tej chwili istnieją dwie takie placówki. Są to Warsztaty Terapii Zajęciowej w Piaskach i Środowiskowy Dom Samopomocy w Chwałkowie. Placówki te albo w całości, albo w części wydatków budżetowych działają w oparciu o środki z budżetu państwa. Pewną formą skorzystania z tego jest zinstytucjonalizowanie pielęgniarek w domach pomocy społecznej, które są opłacane również z NFZ a nie z budżetu Powiatu.

Radny Jędrkowiak zapytał, czy pielęgniarce w DPS-ach nie są pracownikami tych domów.

Dyrektor wyjaśnił, że toczą się wewnątrz NFZ dyskusje, ponieważ pielęgniarce zabrały środki, które były przeznaczone na lekarzy. Dodał, że są to nieoficjalne informacje. Wyjaśnił również, że Dyrektor Polowczyk uczestniczył niedawno w spotkaniu z dyrektorami domów pomocy społecznej i z przedstawicielami NFZ oraz Ministerstwa Zdrowia. Wyjaśniono, że nie przewiduje się większych zmian. Będą drobne zmiany finansowania pielęgniarek, ponieważ zmieni się wysokość punktu.

Radny Jędrkowiak poruszył kwestię badania ankietowego. Zapytał ile ankiet zostało wysłanych i ile z nich wróciło.

Dyrektor wyjaśnił, że zostało wysłanych około 400 ankiet a wróciło ich ok. 30%.

Radny Jędrkowiak poinformował, że w grupach społecznych na str. 73 brakuje grupy „rodzice samotnie wychowujący dzieci”

Radny Jędrkowiak zaproponował także, aby na str. 74 w dziale Zagrożenia po wyrażeniu „brak współpracy władz” wykreślić słowo „lokalnych” oraz spójnik „i”. Zaproponował również, aby na tej samej stronie w dziale Słabe strony dopisać wyrażenie „brak współpracy władz lokalnych z partnerami społecznymi w ramach rozwiązywania problemów osób bezrobotnych i długotrwale bezrobotnych.

Radny Jędrkowiak wskazał także parę uwag dotyczących analizy SWOT – słabych i mocnych stron.

Następnie głos zabrał **Radny Pan Mirosław Waluś**. Poinformował, że dokument został przygotowany bardzo dobrze. Zadał pytanie dotyczące współpracy z firmą z Częstochowy – czy jako zleceniodawca PCPR zyskał coś na tym.

Dyrektor wyjaśnił, że tak. Pierwotnie był taki zamysł, aby dla byłego województwa leszczyńskiego została opracowana wspólnie strategia rozwiązywania problemów społecznych. W tym celu zostało zorganizowane spotkanie w Rawiczu wspólnie z firmą z Częstochowy. Miała powstać jedna wspólna strategia z podstrategiami dla powiatów i dla gmin. Jednak zostało zgłoszone votum wobec tego pomysłu, gdyż powstałby dokument bardzo ogólny, bardzo pobieżny i nie przydatny. PCPR w Gostyniu wycofało się z tego i cały pomysł upadł. W związku z powyższym wspólnie z firmą z Częstochowy ustalono, że zostanie zorganizowane wspólne szkolenie – najpierw metodyczne dla ośrodków pomocy społecznej i powiatowych centrów pomocy rodzinie z Powiatu Gostyńskiego i Rawickiego a później już oddzielnie powiaty popracują nad strategią powiatową i gminnymi. Takie szkolenia się odbyły w wyniku których pojawiła się propozycja od firmy z Częstochowy że jeżeli powiat i wszystkie gminy wejdą we współpracę z Centrum, to firma ta pomoże opracować strategię jako doradca metodyczny. Dla każdej gminy i powiatu miało to kosztować 5.600 zł. W praktyce jednak okazało się, że np. strategia dla Powiatu Rawickiego i Gostyńskiego niczym się nie różni i w rezultacie został zapłaconą kwota 1.500 zł firmie za części szkoleniowe.

Radny Waluś stwierdził, że dokument ten ma jedną wadę – duża rozbieżność w danych statystycznych. Wyjaśnił, że pojęcie „w wieku produkcyjnym” nie jest tożsame z pojęciem „aktywność zawodowa”. Jeżeli chodzi o kwestię wieku produkcyjnego, to bierze się tylko i wyłącznie kobiety w wieku 18 lat i mężczyzn w wieku 18-65 lat. Natomiast jeżeli będziemy mówili o danych potrzebnych do obliczenia wskaźnika bezrobocia to będziemy mówili o osobach aktywnych zawodowo, odliczając uczniów i osoby, które ze względu na rodzaj inwalidztwa pracy podjąć nie mogą.

Radny zapytał także, czy dyrektor posiada dane np. z Caritas czy KRUS.

Dyrektor wyjaśnił, że takich danych nie posiada, ponieważ księża takich informacji nie zbierają, gdyż pomagają indywidualnie.

Następnie głos zabrał **Przewodniczący Komisji**. Poinformował, że na str 22 znajdują się nieaktualne zapisy, ponieważ nie ma już szkół średnich tylko szkoły ponadgimnazjalne.

Zaproponował, aby w ostatnim zdaniu wykreślić słowo „hotelarstwo” a dodać słowa „informatyka, logistyka, mechatronika”

Po przeprowadzonej dyskusji Komisja sformułowała następujące wnioski:

- 1) str. 22 Komisja wnioskuję, aby w wyrażeniu „szkoły średnie” słowo „średnie” zamienić na „ponadgimnazjalne” oraz w ostatnim zdaniu w dziale „szkoły ponadgimnazjalne” wykreślić słowo „hotelarstwo” a dodać słowa „informatyka, logistyka, mechatronika”
- 2) str. 73 Komisja wnioskuję, aby po wyrażeniu „samotne kobiety w ciąży i matki, które są w trudnej sytuacji życiowej przed spójnikiem „oraz” dodać wyrażenie „rodziców samotnie wychowujących dzieci”.
- 3) str. 74 Komisja wnioskuję, aby w dziale Zagrożenia po wyrażeniu „brak współpracy władz” wykreślić słowo „lokalnych” oraz spójnik „i”
- 4) str 74 Komisja wnioskuję, aby w dziale Słabe strony dopisać wyrażenie „brak współpracy władz lokalnych z partnerami społecznymi w ramach rozwiązywania problemów osób bezrobotnych i długotrwale bezrobotnych

Wnioski zostały przyjęte w wyniku głosowania: 6 głosów za.

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Gostyńskiego na lata 2009-2015 przyjęto w wyniku głosowania: 6 głosów za.

Ad. 6)

Zaopiniowanie informacji o realizacji zadań w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych oraz z działalności Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności

Przewodniczący Komisji zabierając głos wskazał błędy literowe na poszczególnych stronach, które Dyrektor PCPR zgłosi na sesji.

Dyrektor wyjaśnił, że jeżeli chodzi o osoby, którym jako Powiat zapewniamy opiekę całodobową, to taką pomoc można uzyskać w poszczególnych domach pomocy społecznej i Środowiskowym Domu Samopomocy w Chwałkowie. Jeżeli chodzi o domy pomocy to w 2009 r. do tej pory zostały umieszczone 32 osoby. W chwili obecnej na umieszczenie w DPS oczekuje 17 osób. Powiat Gostyński jest wyjątkowym powiatem, który zabiega o to, by mieć osoby na kolejce. W innych powiatach jest odwrotnie, są pustostany i nie ma osób oczekujących. We wszystkich naszych dps-ach jest standard. Od tego roku domy, które nie mają standardów, nie mogą przyjmować mieszkańców. Wyjaśnił, że sama procedura przyjęcia osoby nie jest długa i osoba może być przyjęta w ciągu 2 dni. Nowe osoby są umieszczane dopiero wtedy, kiedy zwolni się miejsce. Całą

procedurę umieszczenia osoby w domu pomocy społecznej rozpoczyna ośrodek pomocy społecznej.

Radny Waluś zapytał, jak kształtuje się odpłatność w domach pomocy społecznej.

Dyrektor wyjaśnił, że koszty pensjonariuszy wynikają ze standardów. Stwierdził, że dominuje płatność gminy, na drugim miejscu są opłaty wnoszone przez mieszkańców, później opłaty wnoszone przez rodzinę w związku z alimentacją.

Radny Waluś stwierdził, że czytając ten materiał okazuje się, że duża liczba osób, która wymagałaby pomocy, to bez tej pomocy zostaje. Jeżeli chodzi o dofinansowanie turnusów rehabilitacyjnych, to bez dofinansowania pozostało 350 osób.

Dyrektor wyjaśnił, że w tym roku PFRON przekazał Powiatowi kwotę poniżej 50% środków, które dał w roku poprzednim. Z tego powodu jest duże niezadowolenie społeczne, ponieważ w latach ubiegłych Powiat wyróżniał się tym, że dużo osób otrzymywało dofinansowanie. Z tego powodu jest dużo skarg i dużo osób jest niezadowolonych.

Radny Waluś zapytał czy w związku z tym wpłynęły odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

Dyrektor wyjaśnił, że do chwili obecnej nie wpłynęło żadne odwołanie.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy jest nadzieja, że PFRON przyzna więcej środków.

Dyrektor poinformował, że otrzymano informację, iż Powiat otrzyma drugą pulę środków. Ma to być kwota 30.000 zł, gdzie w poprzednich latach były to kwoty rzędu 200.000-300.000 zł. Wyjaśnił także, że PFRON planuje pewne ruchy między innymi chce wykluczyć z dofinansowań turnusy rehabilitacyjne. Byłyby one dofinansowywane tylko z NFZ.

Dyrektor wyjaśnił także, że Wojewoda Wielkopolski zmniejszył środki na działalność Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności. W związku z tym od października br. nie ma środków na orzekanie.

Komisja w wyniku głosowania: 6 głosów za zaopiniowała informację o realizacji zadań w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych oraz z działalności Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności pozytywnie.

Ad. 7

W wolnych głosach i wnioskach **Przewodniczący Komisji** poinformował, że na kolejnym posiedzeniu Komisja zajmie się analizą egzaminów zewnętrznych szkół ponadgimnazjalnych dla których organem prowadzącym jest Powiat Gostyński. **Radny Pan Józef Czarnecki** zaproponował, że można także zapoznać się ze sprawozdaniami z działalności szkół.

Ad. 8

Przewodniczący Pan Alfred Siama podziękował zebranych za przybycie, po czym zamknął posiedzenie komisji.

**Przewodniczący Komisji
Spraw Społecznych**

Alfred Siama

Protokołowała: Joanna Bilińska