

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Gostyńskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gostyńskiego**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gostyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 rok, uchwałami ośrobyudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014r. oraz uchwałą budżetową na 2014 r. wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarząd do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz część odsyłającą do załączników.

Postanowieniem § 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu oraz informację o relacji kształtowania się długu, o której mowa w art. 243 - zgodnie z załącznikiem Nr 1.

Przepis art. 226 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych, który wszedł w życie 25 lipca 2014 r. stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje „relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b”.

W związku z tym Skład Orzekający wskazuje iż w postanowieniach Wieloletniej Prognozy Finansowej (§ 1) pominięto zapis dotyczący relacji, o których mowa w art. 242 i 244, co zostało wykazane w załączniku. O kształtowaniu się relacji z art. 243 zawarto zapis w postanowieniu uchwały.

Postanowieniem § 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2, Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu na 2015 rok dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.317.460 zł,
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że od 2015 roku zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w latach 2017- 2018 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (kolumna 9.4) wprowadzenie nie zostanie przekroczony ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań (kolumna 9.6) – różnica odpowiednio 0,04 i 0,08 punktu procentowego. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania realizacji budżetu oraz sytuacji finansowej Powiatu gdyż wykonanie zakładanych w budżecie wielkości nawet minimalnie poniżej planu może spowodować przekroczenie progów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem upoważnienia zawartego w § 4 ust. 2 Postanowieniem § 2 ust. 2 upoważniono Zarząd „do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych powiatu”. Skład Orzekający wskazuje iż przedmiotowe upoważnienie dotyczy zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć a z załącznika Nr 2 wynika iż wszystkie przedsięwzięcia realizuje tylko Starostwo Powiatowe w Gostyniu.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na wystąpienie następujących uchybień w przedłożonym projekcie:

- Wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 2 - wykaz przedsięwzięć przedstawiającym wykaz przedsięwzięć do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej a załącznikiem Nr 2 do uchwały Nr XLV/369/2014 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 30.10.2014 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej w niżej wymienionych przedsięwzięciach:

- Budowa pawilonu w DPS w Zimnowodzie - Poszerzenie działalności w zakresie opieki nad osobami starszymi okres realizacji wpisano lata 2015-2018 a było 2013-2015, zmieniono również limity w latach 2016 i 2017, odpowiednio podano kwotę 400.000 zł było 200.000 oraz kwotę 1.200.000 zł a było 1.400.000 zł.
- Przebudowa drogi nr 4093P Grabonóg - Piaski - poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego zmianie uległa kwota łącznych nakładów podano w kwocie 1.251.218 zł a było w kwocie 1.301.218 zł oraz limit wydatków w roku 2015 podano w kwocie 150.000 a było w kwocie 200.000 zł.
- Przebudowa drogi powiatowej nr 4954P stanowiącej połączenie projektowanej obwodnicy drogi wojewódzkiej nr 434 z ul. Europejską, na odcinku do węzła Drzęczewo - poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego wydłużono okres realizacji z roku 2016 na rok 2017 a także zmieniono limit wydatków w roku 2015 podano kwotę 70.000 zł a było 1.000.000 zł oraz w roku 2017 podano kwotę 930.000 zł a było 0 zł.

W „Opisie przyjętych wartości” Zarząd wskazał, że „przedsięwzięcia inwestycyjne zostały opisane w załączniku nr 2 do uchwały. W załączniku nr 2 ujęto również te przedsięwzięcia, które są kontynuowane z lat wcześniejszych i kończą się w roku 2015. Część zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć z lat poprzednich, których realizacja nie rozpoczęła się została przesunięta na lata następne”.

Skład Orzekający wskazuje, że informacje zawarte w „Opisie” nie wyjaśniają wszystkich powyżej wymienionych różnic.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*