

Protokół Nr 53/10
z posiedzenia
Komisji Samorządowo-Organizacyjnej
i Porządku Publicznego
z dnia 26 października 2010 r.

Ad. 1

Posiedzenie Komisji Samorządowo-Organizacyjnej i Porządku Publicznego otworzył Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek, który powitał członków Komisji oraz zaproszonych gości.

Ad.2

Obecni:

- **Przewodniczący:** Grzegorz Marszałek
- **Członkowie**
 - Zdzisław Kowalczyk
 - Leszek Kamiński
 - Kazimierz Musielak
 - Elżbieta Palka
 - Stanisław Zaremba

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

W posiedzeniu Komisji uczestniczył również:

Pan Michał Listwoń Kierownik Biura Promocji i Rozwoju Powiatu.

Ad. 3

Przewodniczący Pan Grzegorz Marszałek przedstawił porządek posiedzenia. W wyniku głosowania porządek został przyjęty głosami 6 „za”.

Ad. 4

Protokół Nr 52/10 z dnia 19 października 2010 r. przyjęto w wyniku głosowania: 6 „za”.

Ad. 5a)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek poprosił o zabranie głosu **Pana Michała Listwonina**. Poinformował, że art. 5 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi, że jedną z form współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 jest konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych. Opracowując projekt uchwały kierowano się zasadami określonymi w powołanej ustawie oraz już wypracowanymi przez jednostki organizacyjne powiatu metodami współdziałania. Zgodnie z art. 5. ust. 5 wskazanej ustawy do wyłącznej kompetencji Rady Powiatu należy określenie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Dodał, że istotne jest to, żeby praktyka konsultacji znalazła się w realnym odzwierciedleniu działalności urzędu. Zatem, po przyjęciu uchwały przez Radę Powiatu zostanie wydane stosowane zarządzenie, aby we wszystkich wydziałach, akty prawa miejscowego były konsultowane w takiej formie, jakie są wymienione w projekcie uchwały. Formą, która jest najbardziej dogodną dla organizacji pozarządowych jest z pewnością publikacja projektów aktów prawa miejscowego na stronie internetowej.

Radna Pani Elżbieta Palka zabierając głos, wyraziła swoją wątpliwość co do słuszności zapisu § 10 projektu uchwały „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2010 r.” oraz podejmowania uchwał dotyczących organizacji pozarządowych w zaproponowanej kolejności. Przytoczyła treść zapisu art. 5 ust. 5 oraz art. 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zapytała dlaczego na jednej sesji Rada Powiatu uchwala uchwałę o trybie pracy nad aktami w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych oraz Program współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi.

Pan Michał Listwoń wyjaśnił, że znowelizowana ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wprowadza nowe elementy. W Powiecie Gostyńskim nie ukonstytuowała się Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego, która ma możliwość zgłaszania oraz opiniowania projektów aktów prawa miejscowego. Ponieważ nie ma takiego ciała, zdecydowano się na formułę otwartą konsultacji z organizacjami pozarządowymi, które trwały od 6.10.-13.10.2010 r. Dodał, że ma świadomość tego, że sekwencja regulowania i podejmowania uchwał w takiej kolejności nie jest właściwa.

Radna Pani Elżbieta Palka dodała, że niesłuszne jest stwierdzenie, że przyczyną takiej sytuacji jest nie ukonstytuowanie się Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Art. 5 ust. 5 ustawy mówi o konsultacji projektów aktów prawa miejscowego z radami

działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi. Zatem, Program współpracy mógłby być konsultowany zgodnie z projektem omawianej uchwały, gdyby uchwała została podjęta pod koniec sierpnia. Tymczasem, gdy w uchwale pojawi się zapis, który mówi o tym, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2010 r., wówczas potwierdzimy, że uchwała była konsultowana zgodnie z rozpatrywanym projektem, gdy tymczasem tak nie było.

Pan Michał Listwoń zgodził się z tą opinią. Ponadto poinformował, że opóźnienie w rozpatrywaniu projektów uchwał przez Radę Powiatu, wynika z organizacji i pracy biura oraz z zastępstwa na stanowisku.

Radna Pani Elżbieta Palka zapytała czy projekt uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy

z organizacjami pozarządowymi został skonsultowany zgodnie z omawianą uchwałą.

Pan Michał Listwoń wyjaśnił, że projekt uchwały został przedstawiony i poddany konsultacjom na Forum Organizacji Pozarządowych w dniu 6 października br. Wówczas nie była jeszcze podjęta uchwała regulująca proces konsultacji projektów aktów prawa miejscowego. Forma konferencji umożliwiła wypowiedzenie się organizacjom pozarządowym i stworzyła podstawy do tego, żeby wszystkie organizacje pozarządowe mogły się ustosunkować do tego dokumentu.

Radna Pani Elżbieta Palka zakwestionowała, że odbyło się to niezgodnie z przepisami prawa.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zapytał czy Program współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi na 2011 r. jest wynikiem przebiegu konsultacji na stronie internetowej w dniach od 6 do 13 października 2010 r.

Pan Michał Listwoń odpowiedział, że tak.

Radny Pan Kazimierz Musielak zapytał czy organizacje pozarządowe zostały zaproszone na forum.

Pan Michał Listwoń odpowiedział, że zaproszenia zostały przesłane także do radnych. W sumie na Forum obecnych było ok. 70 uczestników. Organizacje pozarządowe zgłosiły propozycje do Programu współpracy w ilości porównywalnej z poprzednim rokiem.

Na posiedzenie Komisji zaproszono Sekretarza Pana Leszka Malińskiego.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zapytał czy podjęcie uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji ze wskazaniem mocy obowiązującej od dnia 1 września 2010 r. jest prawidłowe. Dodał także, że Komisja ma wątpliwości co do słuszności podejmowania uchwał jednocześnie na sesji Rady Powiatu.

Sekretarz Pan Leszek Maliński potwierdził, że omawiany projekt uchwały powinien trafić pod obrady Rady Powiatu przynajmniej sesję wcześniej. Popołniono błąd, ponieważ najpierw zasady te zostały przyjęte w formie uchwały Zarządu, co było niewłaściwą drogą, ponieważ ustawa przewiduje, że tylko i wyłącznie do kompetencji Rady Powiatu należy ustalanie zasad. Pracownicy Biura poprosili o zinterpretowanie poprawności całej procedury i od nich wie, że przedkładając radnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy był on konsultowany dokładnie tak jak uchwała stanowi. W związku z czym moim pomysłem było, aby znalazł się zapis mówiący, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2010 r.”

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zapytał czy data 1.09.2010 r. jest wiążąca.

Sekretarz Pan Leszek Maliński odpowiedział, że w zapisie uchwały nie musi się pojawić ta data. Z tym, że konsultacje, które były przeprowadzane do drugiej uchwały, były przeprowadzane zgodnie z omawianym projektem.

Radna Pani Elżbieta Palka dodała, że jeżeli ten zapis nie jest konieczny, to oznaczałoby, że można na sesji podjąć uchwałę w sprawie uchwalenia Programu współpracy, a radni nie mogą jej podjąć zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o wolontariacie i działalności pożytku publicznego, który mówi że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Natomiast roczny program współpracy nie został przeprowadzony zgodnie z procedurą, którą określa art. 5 ust. 5.

Radny Pan Stanisław Zaremba wywnioskował, że w takim razie każdy może podważyć ważność konsultacji.

Sekretarz Pan Leszek Maliński poinformował, że Wojewoda Wielkopolski kontroluje każdą uchwałę podjętą przez Radę Powiatu. Zadeklarował, że poprosi radcę prawnego, aby na sesję przygotował opinię prawną w tej sprawie.

Radna Pani Elżbieta Palka dodała, że nie tylko radni, ale także organizacje pozarządowe mogą zakwestionować ważność uchwały, ponieważ została ona podjęta niezgodnie z ustawą.

Sekretarz Pan Leszek Maliński wyjaśnił, że każdy podmiot może zakwestionować uchwałę Rady Powiatu, jeżeli uchwała narusza jego interes prawny.

Sekretarz Pan Leszek Maliński opuścił posiedzenie Komisji.

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek zwrócił się z prośbą do Pana Michała Listwonia o radę w tej sprawie.

Pan Michał Listwoń poinformował, że nie ma wątpliwości co do sfery współpracy z organizacjami pozarządowymi. Trudno jednak wypowiedzieć się jednoznacznie co do podjęcia Programu współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi na 2011 r., ponieważ trudno mu stwierdzić czy w przepisach nie ma wymogów nakazujących przyjęcia Programu do dnia 30 listopada.

Radna Pani Elżbieta Palka dodała, że nowelizacja ustawy kończy się art. 53, który mówi, że ustawa wchodzi w życie na zasadach określonych w odrębnej ustawie. Zapytała o zasady i terminy wejścia w życie tych przepisów. Dopytywała także czy stosowana była lokalna inicjatywa obywatelska oraz czy stosowano przepis mówiący o tym, że można zlecić wykonanie organizacji pozarządowej zadanie z pominięciem konkursu otwarcia ofert do wysokości 10 000 zł.

Pan Michał Listwoń odpowiedział, że nie zastosowano jeszcze takich metod.

Radna Pani Elżbieta Palka zasugerowała również, aby zastanowić się nad merytoryczną treścią uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Poinformowała, że większość kwestii w tej uchwale leży w gestii organu wykonawczego. W § 6 projektu uchwały mówi się, że konsultacje mogą mieć formę: bezpośrednich spotkań, wyrażenia pisemnej opinii w danej kwestii, ankiet, publikacji projektów aktów prawa miejscowego na stronie internetowej. Ponieważ zapis ten mówi, że konsultacje mogą przyjąć jedną formę, może się zdarzyć tak, że nie wszystkie organizacje pozarządowe będą wiedziały o terminie konsultacji a zatem nie będą mogły się ustosunkować do projektów aktów prawa miejscowego. Zatem, może należałoby w § 6 uściślić zapis w ten sposób, że konsultacje mogą przyjąć dwie formy spośród wymienionych.

Pan Michał Listwoń wyjaśnił, że trudno ocenić, która z form rokowałaby to, że dotrze do jak największej liczby organizacji pozarządowych. Obecnie stosowano konsultacje w formie publikacji projektów aktów prawa miejscowego na stronie internetowej. Jednak nie należy wykluczyć sytuacji, że niektóre z organizacji mogą być pozbawione takich nośników informacji. Dodał, że jeżeli utworzy się Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego, która ściśle współpracowałaby z organizacjami pozarządowymi, wówczas proces obiegu informacji mógłby zostać skuteczniejszy.

Radny Pan Leszek Kamiński zaproponował, że konsultację mogą przyjąć formę ogłoszenia w gazecie ogólnodostępnej na terenie powiatu gostyńskiego gazecie.

Przewodniczący Pan Grzegorz Marszałek dodał, że do organizacji pozarządowych może trafić odpowiednia korespondencja, która mogłaby być formą konsultacji.

Pan Michał Listwoń wyjaśnił, że proces konsultacji dotyczy szeregu aktów prawnych, tak więc wątpliwe jest wskazywanie na także inne formy konsultacji. Istnieje bardzo dużo organizacji pozarządowych i gdyby stosować formę korespondencji, to należałoby analizować cele statutowe poszczególnych organizacji i kierować pisma ewentualnie do tych organizacji, które chciałyby zająć jakieś stanowisko. Najlepszym rozwiązaniem byłoby gdyby powstała Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego, która pomagałaby organizacjom pozarządowym oraz udzielała porad, że warto ustosunkowywać się do projektów aktów prawa miejscowego.

Radny Pan Leszek Kamiński dodał, że w Starostwie Powiatowym jest rejestr organizacji pozarządowych. Nie byłoby zatem problemu z wyszukiwaniem stosownych organizacji. Wówczas dla organizacji pozarządowych istniałaby dwójaka forma wypowiedzenia się.

Pan Michał Listwoń dodał, że mówi się o kreatywności i inicjatywach organizacji pozarządowych. Nie chciałby stwarzać takiej sytuacji, żeby ograniczać tych możliwości organizacjom. Ważne jest, aby wyrobić praktykę, żeby każdy akt prawa miejscowego podlegał konsultacjom.

Radna Pani Elżbieta Palka dodała, że przyjęcie uchwały spowoduje wydłużenie całego procesu legislacyjnego w powiecie i będzie skutkowało zwiększeniem pracy.

Po przeprowadzonej dyskusji Komisja w wyniku głosowania: 6 „za” złożyła wniosek, aby w § 10 projektu uchwały wykreślić wyrażenie „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2010 r.”

Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zaopiniowano pozytywnie w wyniku głosowania: 6 głosów „za”.

Ad. 5b)

Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2011.

Radna Pani Elżbieta Palka zakwestionowała treść wstępu do Programu współpracy Powiatu Gostyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2011.

Pan Michał Listwoń uznał za słuszne uwagi radnej pani Elżbiety Palki i stwierdził, że wstęp należy poprawić.

Ponadto po przeprowadzonej w punkcie 5a) dyskusji **radny Pan Leszek Kamiński zaproponował złożyć wniosek o wycofanie w/w projektu uchwały z porządku obrad XLIV sesji Rady Powiatu.**

Wynik głosowania: 5 głosów „za”, 1 głos „wstrzymujący się”.

Ad. 7

W punkcie wolne głosy i wnioski **Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek** przedstawił członkom Komisji odpowiedź Zarządu Powiatu na wniosek Komisji Samorządowo-Organizacyjnej

i Porządku Publicznego z dnia 28 września br. w sprawie usprawnienia przepływu informacji między ENEA S.A. a służbami ratowniczymi i gminami oraz zabezpieczenia powiatu w dodatkowe karetki oraz samochody do przewozu osób na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej.

Radny Pan Leszek Kamiński podważył wiarygodność przekazywania informacji przez ENEA S.A., ponieważ zdarzyła się sytuacja, w czasie której podawano nieprawdziwe informacje dotyczące wyłączenia prądu, którego w rzeczywistości nie dokonano.

Ad. 8

Przewodniczący Komisji Pan Grzegorz Marszałek podziękował zebranych za przybycie, po czym zamknął posiedzenia komisji.

**Przewodniczący Komisji
Komisji Samorządowo-Organizacyjnej**

Grzegorz Marszałek

Protokołowała:

Agnieszka Radajewska